

Uitwerkingsmodel Ondernemersfonds Arnhem 2015

een basisnotitie met het kader en uitvoeringsparagrafen ten behoeve van de voortzetting van het Ondernemersfonds Arnhem

1. Inleiding

Collectieve ondernemersinitiatieven kampen veelal met ‘freeridersproblematiek’. Om onder andere dat probleem te ondervangen, heeft het georganiseerde bedrijfsleven in Arnhem aangegeven een Ondernemersfonds voor Arnhem in het leven te willen roepen. De gemeenteraad heeft in haar besluit van 8 februari 2010 de opzet en uitwerking van een ondernemersfonds mogelijk gemaakt.

Een ondernemersfonds is een fonds dat door het bedrijfsleven zélf wordt gevoed en waarmee het bedrijfsleven – in aanvulling op de publieke taken van de gemeente – zélf concrete projecten financieel ondersteunt die bijdragen aan (het verbeteren van) het vestigingsklimaat en aan economische stimulering. Het georganiseerde bedrijfsleven is initiatiefnemer én uitvoerder van zo’n fonds.

Er is bij de oprichting van het ondernemersfonds bepaald dat er een evaluatie volgt na de periode 2010-2014. Deze evaluatie heeft plaatsgevonden. Uit de evaluatie blijkt dat er een breed draagvlak is voor voortzetting van het ondernemersfonds, maar dat het fonds door kleine aanpassingen beter kan functioneren. Het kader (paragraaf 2) is ongewijzigd gebleven, met uitzondering van de hoogte van de maximale opslag OZB-niet woningen. De uitvoeringsparagrafen 3 tot en met 11 van het uitwerkingsmodel dat ten grondslag lag aan het ondernemersfonds, zijn geactualiseerd.

In dit geactualiseerde Uitwerkingsmodel Arnhem 2015 wordt ingegaan op wat het Ondernemersfonds Arnhem beoogt en hoe ze hieraan vorm geeft:

- welke uitgangspunten liggen ten grondslag aan de organisatievorm en de toetsingscriteria;
- welke doelstellingen streeft ze na;
- welk type projecten wil ze ondersteunen en hoe jaagt ze die aan;
- hoe is haar organisatie ingericht en hoe is het bedrijfsleven daarin vertegenwoordigd.

Dit uitwerkingsmodel is als bijlage gevoegd bij het raadsvoorstel over de evaluatie en voortzetting van het ondernemersfonds.

2. Kader Ondernemersfonds Arnhem

Algemene uitgangspunten

- Het Ondernemersfonds Arnhem is een initiatief van ondernemers;
- Het Ondernemersfonds Arnhem is van, voor en door ondernemers;
- Ondernemers beslissen zelf over de besteding;
- Het Ondernemersfonds Arnhem komt niet in de plaats van bestaande subsidie- en opdrachtbudgetten, maar is extra inzetbaar budget;
- Uit het Ondernemersfonds Arnhem mogen geen activiteiten worden gefinancierd die thans en structureel ten laste van de gemeente komen. Met andere woorden: het ondernemersfonds mag niet leiden tot overheidsbezuinigingen;
- De inkomsten die gemeente Arnhem ontvangt vanuit bedrijfsheffingen en de uitgaven die zij aan de economische ontwikkeling van de stad besteedt, moeten in een redelijke verhouding tot elkaar staan;
- De voeding voor het budget 'Ondernemersfonds Arnhem' wordt verkregen door middel van een hiervoor te oormerken opslag op de OZB-niet woningen;
- Deze opslag wordt geheven op verzoek van de belangrijkste ondernemerscollectieven. Tot een maximale opslag van 5% is een indirecte draagvlakpeiling (via SOFA en daaraan gelieerde initiatiefgroep) voldoende. Indien de totaal-opslag dit percentage overstijgt is een draagvlakpeiling bij individuele belanghebbenden nodig;
- Het budget van het Ondernemersfonds Arnhem wordt op basis van de algemene subsidieverordening Arnhem en een voor het doel opgestelde beschikking toegekend aan de Stichting Ondernemersfonds Arnhem (SOFA).

De in deze beschikking opgenomen voorwaarden schetsen o.a. de kaders ten aanzien van het doel en inzet van het totaalbudget, werkwijze van de stichting en verantwoording aan de gemeente.

Doel

- Het Ondernemersfonds Arnhem heeft tot doel de Arnhemse economie te versterken;
- Het Ondernemersfonds Arnhem is bedoeld om extra activiteiten financieel mogelijk te maken, aanvullend aan activiteiten die tot de publieke taken en verantwoordelijkheden horen;
- Het Ondernemersfonds Arnhem heeft tot doel het ondernemersaandeel in collectieve ondernemersinitiatieven te financieren;
- Het Ondernemersfonds Arnhem sluit het financieren en in standhouden van organisaties niet uit;
- Het Ondernemersfonds Arnhem heeft tot doel de innovatiekracht van Arnhem te verbeteren.

UITVOERING

3. Budget: bestemming, hoogte en uitbetaling

- Het budget van het ondernemersfonds is bedoeld voor de financiering van de basisactiviteiten van binnenstadsmanagement, basisactiviteiten van parkmanagement op de 'open' bedrijventerreinen én de overige projecten. Daarnaast komen de kosten voor de ondersteuning van het bestuur van het ondernemersfonds ten laste van het budget voor het ondernemersfonds (zie paragraaf 6);
- Het bestuur van het Ondernemersfonds Arnhem dient elk jaar uiterlijk op 1 mei een onderbouwd verzoek in bij de gemeente voor het benodigde jaarbudget voor de financiering van de hierboven genoemde activiteiten voor het daaropvolgende kalenderjaar. De gemeente berekent op basis van dit budgetverzoek de benodigde opslag van de OZB-niet woningen;
- De gemeente hevelt het budget voor de overige projecten en de kosten voor de ondersteuning van het bestuur van het ondernemersfonds via een subsidie over aan SOFA. De bijdrage voor de basisactiviteiten voor binnenstads- en parkmanagement betaalt de gemeente rechtstreeks uit aan de uitvoerende organisaties, na bindend advies van het bestuur van het Ondernemersfonds Arnhem. De inhoudelijke en procesafspraken hierover zijn vastgelegd in afzonderlijke overeenkomsten.

4. Draagvlak

- De ondernemersorganisaties uit de initiatiefgroep fungeren als ambassadeurs en zetten zich in voor een heldere communicatie rondom het Ondernemersfonds Arnhem (de begunstigde doelen, het daarvoor benodigde budget en de financiering ervan via een opslag op de OZB-niet woningen). De initiatiefgroep bestaat momenteel uit enkele grote ondernemerscollectieven, zijnde: Ondernemers Kontakt Arnhem (OKA), City Centrum Arnhem (CCA), Koninklijke Horeca Nederland afdeling Arnhem, Winkeliersvereniging Winkelcentrum Kronenburg, winkeliersvereniging Woonboulevard Arnhem en Vereniging Eigenaren Citycenter Arnhem (VECA);
- Het Ondernemersfonds Arnhem hecht waarde aan breed draagvlak voor haar Uitwerkingsmodel bij ondernemers én ook bij andere belanghebbenden. Alle heffingsplichtigen OZB-niet woningen zijn belanghebbend; dit zijn naast ondernemers ook non-profit instellingen op het gebied van onderwijs, gezondheidszorg, cultuur, sport, welzijn en rijksgebouwen;
- Gebleken is dat er draagvlak bij ondernemerscollectieven is voor budgetverhoging van het ondernemersfonds. Bovendien blijkt het budget en de bijbehorende opslag op de OZB-niet woningen relatief laag te zijn ten opzichte van andere ondernemersfondsen. Verder zien de initiatiefgroep en het bestuur van het ondernemersfonds een toename van het aantal grotere projectaanvragen, waarbij

een forse bijdrage vanuit het ondernemersfonds wordt gevraagd. Beide partijen willen voldoende ruimte hebben om deze belangrijke projecten voor de stad vanuit het fonds te kunnen financieren;

- Indien het bestuur van het ondernemersfonds voor 2017 of volgende jaren, een budgetverhoging vraagt waarvoor de totaal-opslag op 5% of hoger uitkomt, dan zal deze vergezeld moeten gaan van een draagvlakpeiling bij individuele belanghebbenden.

Het bedrijfsleven in Arnhem stelt de voorwaarde dat het budget 'Ondernemersfonds Arnhem' alleen mag worden aangewend voor financiering van binnenstadsmanagement, parkmanagement op de 'open' bedrijventerreinen en overige bij de Stichting Ondernemersfonds Arnhem in te dienen projectvoorstellen. Wanneer (één van) deze organisaties op enig moment ophoud(t)en te bestaan, of wanneer hiervoor andere financiering mogelijk wordt, dient de verhoogde OZB-heffing te worden teruggebracht. Dit is ook het geval indien het aandeel voor 'overige projectvoorstellen' komt te vervallen. Eén en ander is vastgelegd in een convenant tussen gemeente en SOFA.

5. Juridische Structuur

- Gekozen is voor het oprichten van een stichting (Stichting Ondernemersfonds Arnhem (SOFA));
- Deze rechtsvorm geniet de voorkeur, omdat een onafhankelijk bestuur op basis van de statuten en in een huishoudelijk reglement opgenomen beoordelings- en toetsingscriteria uitvoering kan geven aan het Ondernemersfonds Arnhem;
- In de statuten van de stichting worden doelstelling, werkwijze en bevoegdheden e.d. opgenomen, zoals in dit uitwerkingsmodel overeengekomen;
- In een huishoudelijk reglement worden werkwijze, beoordelings- en toetsingscriteria e.d. opgenomen, zoals in dit uitwerkingsmodel overeengekomen;
- In het bestuur van de Stichting Ondernemersfonds Arnhem worden personen benoemd met een relevante staat van dienst, te goeder naam en faam en die affiniteit hebben met en actief zijn in het bedrijfsleven in Arnhem;
- Kandidaten voor het bestuur worden voorgedragen door de initiatiefgroep (zie paragraaf 4 voor de deelnemende organisatie). Bestuursleden kunnen met instemming van de initiatiefgroep worden herbenoemd. Nieuwe bestuursleden worden niet door coöptatie benoemd. Bij de benoeming van bestuursleden wordt acht geslagen op vertegenwoordiging vanuit de non-profitsector;
- Kandidaten overleggen een lijst van hun functie(s) en nevenfunctie(s);
- De functie(s) en nevenfunctie(s) van de bestuurders worden gepubliceerd op de website van het Ondernemersfonds Arnhem. De bestuurders onthouden zich bij conflicterende belangen bij projectaanvragen van stemmen;
- De gemeente Arnhem vervult desgevraagd een adviseursfunctie bij het bestuur.

6. Algemene werkwijze

- De in deze notitie beschreven onderwerpen vormen de leidraad bij de uitvoering van het Ondernemersfonds Arnhem en worden opgenomen in de statuten en het huishoudelijk reglement van de Stichting Ondernemersfonds Arnhem;
- Beoordeling van projectaanvragen en toekenning van alle financiële bijdragen geschiedt door het bestuur van de Stichting Ondernemersfonds Arnhem;
- Beoordeling en toekenning van financiële bijdragen geschieden binnen vastgestelde termijnen;
- Het bestuur wordt gefaciliteerd door een (extern) bureau bij de uitvoering van de organisatorische, administratieve, communicatieve en eventuele controlerende werkzaamheden;
- De kosten hiervan komen ten laste van het Ondernemersfonds Arnhem.

7. Procedure toekenningen binnenstadsmanagement en parkmanagement op de 'open' bedrijventerreinen

- Toekenning van een basisfinanciering voor binnenstadsmanagement en parkmanagement op de 'open' bedrijventerreinen door het bestuur van het ondernemersfonds geschiedt op basis van een meerjaren beleids- en activiteitenplan en meerjaren begroting. In deze toekenning wordt expliciet benoemd welke basisactiviteiten uit de basisfinanciering van het ondernemersfonds worden bekostigd, en voor welke aanvullende (nieuwe) activiteiten eventueel een beroep wordt gedaan op het aandeel voor 'overige projecten' uit het ondernemersfonds (zie paragraaf 8);
- Wat tot de basisactiviteiten van binnenstadsmanagement en parkmanagement op de 'open' bedrijventerreinen behoren, wordt nader uitgewerkt. De initiatiefgroep en de gemeente adviseren het bestuur van het ondernemersfonds over wat zij tot de basistaken vinden behoren. Het is uiteindelijk het bestuur van het ondernemersfonds dat vaststelt wat de basisactiviteiten zijn;
- De organisaties die het binnenstadsmanagement en het parkmanagement voor de 'open' bedrijventerreinen verzorgen, leggen jaarlijks rekening en verantwoording af aan het bestuur van het ondernemersfonds;
- Verantwoording over het voorafgaande jaar geschiedt door middel van een financieel en inhoudelijk jaarverslag;
- Meer gedetailleerde inhoudelijke en procesafspraken zijn vastgelegd in afzonderlijke overeenkomsten (zie paragraaf 3).

8. Procedure indienen overige projectaanvragen

- Overige projectaanvragen kunnen alleen door Arnhemse ondernemerscollectieven worden ingediend, zijnde verenigingen, stichtingen of aantoonbare samenwerkingsverbanden met een collectief (ondernemers)belang. Dit zijn al dan niet tijdelijke samenwerkingsverbanden tussen partners om een project voor te bereiden en voor te dragen voor subsidiëring. Eén van de partners fungeert als

- aanvrager;
- Projectaanvragen dienen volgens een vastgesteld format te worden ingediend;
- Beoordeling geschiedt op basis van vastgestelde toetsings- en beoordelingscriteria (zie paragraaf 10);
- De aanvragen kunnen op ieder moment worden ingediend, maar worden tweemaal per jaar - zolang het budget voor de overige projecten nog niet volledig is benut - beoordeeld door het bestuur van het ondernemersfonds. De aanvrager krijgt bericht na afloop van een beoordelingsperiode.

9. Welke overige projecten komen in aanmerking?

- Projecten die voor een financiële bijdrage van het Ondernemersfonds in aanmerking komen geven een impuls aan de Arnhemse economie; dat kan gaan om een deelgebied, een sector of de stad als geheel;
- Andere type projecten die in aanmerking komen zijn bijvoorbeeld haalbaarheidsstudies, voorbereiding planvorming, activiteiten gericht op kennisontwikkeling- en overdracht, activiteiten gericht op ontwikkeling en uitbreiding van netwerken, investeringsprojecten die de fysieke bedrijfsomgeving bevorderen én projecten die de promotie en marketing van een gebied bevorderen;
- Inhoudelijke toetsings- en beoordelingscriteria en algemene voorwaarden waaraan een project en/of de aanvrager moet voldoen zijn uiteengezet in paragraaf 10.

10. Toetsings- en beoordelingscriteria van overige projectaanvragen

Inhoudelijke projectvoorwaarden

- Het project versterkt de economie in Arnhem of levert een bijdrage aan de verbetering van bedrijfsgebieden;
- Het project sluit aan bij de gemeentelijke Economische Agenda;
- Het project moet een economisch effect voor Arnhem sorteren;
- Het project moet voor een collectief van ondernemers van belang zijn;
- Bij subsidieverstrekking wordt voorrang gegeven aan projecten waarin wordt samengewerkt tussen verschillende partijen;
- Het Ondernemersfonds Arnhem heeft oog voor evenwichtige spreiding van haar toekenningen; gebiedsgebonden ondernemerscollectieven worden expliciet uitgenodigd projectaanvragen in te dienen.

Algemene voorwaarden voor toekenning

- De aanvraag heeft betrekking op één project;
- De aanvrager maakt de financieringsbehoefte aannemelijk;
- De financiering heeft geen betrekking op sanering van schulden, dan wel op een afbouw van bedrijfsactiviteiten;
- De aanvrager verkeert niet in staat van faillissement, vereffening, surséance van

- betaling of akkoord en deze zijn niet aangevraagd of aanhangig;
- Er is tijdens de periode tussen indiening en beoordeling van de projectaanvraag nog niet begonnen met de activiteiten waarvoor de subsidie is aangevraagd;
 - De resultaten van het project zijn zoveel als mogelijk meetbaar;
 - Kosten van voorbereiding van een project komen niet voor subsidie in aanmerking;
 - Een terugkerend project, bijvoorbeeld een evenement, kan niet structureel worden gefinancierd vanuit het ondernemersfonds. Het project dient namelijk op termijn financieel zelfstandig te kunnen draaien. Een terugkerend project krijgt maximaal drie keer een bijdrage vanuit het ondernemersfonds. De hoogte van de bijdrage vanuit het ondernemersfonds is bij de tweede en derde toekenning respectievelijk maximaal 50% en 25% van de eerste keer toegekende bijdrage;
 - De bijdrage uit het ondernemersfonds is in principe bedoeld als cofinanciering voor een project;
 - Andere typen projecten hebben voorrang boven projecten gericht op haalbaarheidsonderzoeken en het voorbereiden van planvorming (zie paragraaf 9);
 - Het project moeten worden ingediend op het standaard aanvraagformulier en dient te worden voorzien van een begroting en dekkingsplan;
 - Verantwoording van de projectresultaten en bestedingen dient te geschieden d.m.v. een eindrapportage met financiële verantwoording;
 - Het bestuur van het ondernemersfonds kan aanvullende voorwaarden stellen t.a.v. onder andere tussentijdse voortgangrapportages, te verstrekken voorschotten, tussentijdse evaluatie, opschorten of intrekken subsidies;
 - De bijdrage uit het ondernemersfonds dient een jaar na toekenning te zijn benut, tenzij in de projectaanvraag duidelijk is gemaakt dat de projectperiode langer duurt dan een jaar of het bestuur van het ondernemersfonds anders beslist. De aanvrager heeft altijd instemming van het bestuur van het ondernemersfonds nodig wanneer de uitvoering van een project wordt uitgesteld; uitstel kan intrekking van de toegekende bijdrage tot gevolg hebben.

11. Evaluatie werkwijze

- De raad van de gemeente Arnhem heeft via de gemeentelijke begroting de uiteindelijke beslissing over eventuele verzoeken van het bestuur van het ondernemersfonds voor budgetaanpassing vanaf 2017;
- Het bestuur van het ondernemersfonds evalueert jaarlijks haar werkwijze, desgevraagd in samenspraak met de initiatiefgroep;
- Het bestuur van het ondernemersfonds legt jaarlijks rekening en verantwoording af aan de gemeente Arnhem, conform bepalingen hierover in de subsidiebeschikking en de ASV;
- Het ondernemersfonds is een structurele voorziening, waarbij elke drie jaar een evaluatie plaatsvindt. Als er eventueel verbeteringen moeten worden doorgevoerd waarvoor gemeentelijke besluitvorming nodig is, dan is dat - voor zover deze verbeteringen passen binnen de kaders zoals genoemd in paragraaf 2 - een bevoegdheid van het college van B&W.